

**UCHWAŁA NR 41/III/IX/2024  
RADY GMINY LINIA**

z dnia 18 lipca 2024 r.

**w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Gdańsku skargi na uchwałę Nr 186/XXII/IV/2005 Rady Gminy Linia z dnia 22 lutego 2005 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Strzecz, gmina Linia, wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935), **Rada Gminy Linia uchwała, co następuje:**

§ 1. 1. Przekazuje się Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Gdańsku skargę na uchwałę Nr 186/XXII/IV/2005 Rady Gminy Linia z dnia 22 lutego 2005 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Strzecz, gmina Linia.

2. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Linia do:

- 1) przekazania skargi wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Gdańsku,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Linia w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gdańsku w niniejszej sprawie, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz do udzielania dalszych pełnomocnictw procesowych, w tym do podpisania i wniesienia skargi kasacyjnej oraz do reprezentowania Rady Gminy Linia w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gdańsku i Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Linia

**Michał Miotk**

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Gdańsku  
al. Zwycięstwa 16/17  
80-219 Gdańsk**

**Skarżący:**

- 1) Pan W. K.
  
- 2) Pan J. D.

Reprezentowani przez pełnomocnika

**Organ:**

Rada Gminy Linia  
ul. Turystyczna 15  
84-223 Linia  
Reprezentowana przez Wójta Gminy Linia

**Odpowiedź na skargę**

Działając w trybie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) wnoszę o:

- odrzucenie skargi z dnia 22 maja 2024 r. skarżącego, doręczonej w dniu 10 lipca 2024 r. a w wypadku nie znalezienia przez Sąd podstaw do jej odrzucenia o oddalenie wyżej wymienionej skargi.

**Uzasadnienie**

W dniu 10 lipca 2024 r. do Urzędu Gminy Linia wpłynęła skarga Pana W. K. oraz Pana J. D., reprezentowanych przez adwokata Ł. L. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku za pośrednictwem Rady Gminy Linia, w której Skarżący wnoszą o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Gminy Linia nr 186/XXII/IV/2005 z dnia 22 lutego 2005 r. w części – w zakresie w jakim działki nr 501/3, 512/4, 514/3, oraz 515/3 zostały przeznaczone pod teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, co uniemożliwia możliwość korzystania przez Skarżących z należących do nich nieruchomości w sposób dotychczasowy tj. na cele związane

z prowadzonymi na tych nieruchomościach gospodarstwami rolnymi, a w szczególności uniemożliwia potencjalną rozbudowę zabudowy gospodarczej jaka jest niezbędna z perspektywy prawidłowej gospodarki rolnej.

W dniu 22 lutego 2005 r. Rada Gminy Linia podjęła uchwałę nr 186/XXII/IV/2005 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu miejscowości Strzepcz, gmina Linia oraz uchwałę nr 185/XXII/IV/2005 z dnia 22 lutego 2005 r. w sprawie stwierdzenia zgodności projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu miejscowości Strzepcz z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Linia.

Na wstępie należy podkreślić, iż przyjęte w dniu 13 lutego 1999 r. uchwałą Rady Gminy Linia nr 23/V/III/99 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, stanowiło podstawę przyjęcia zapisów akta prawa miejscowego, przyjętego uchwałą Rady Gminy Linia nr 185/XXII/IV/2005 z dnia 22 lutego 2005. Ponadto zgodnie z § 1 ust. 2 uchwały Rady Gminy Linia nr 23/V/III/99 z dnia 13 lutego 1999 r. – ”STUDIUM” stanowi wykładnię polityki przestrzennej Gminy opartej o konieczność realizacji zasad ekorozwoju i następujących, głównych celów: 1. Poprawy jakości życia mieszkańców – w szczególności likwidacji niedoborów, konfliktów i poprawę: istniejących standardów zamieszkiwania, usług publicznych, dostępności miejsc pracy, bezpieczeństwa publicznego, zwiększenia atrakcyjności i konkurencyjności Gminy jako miejsca zamieszkania oraz miejsca prowadzenia różnorodnej działalności gospodarczej; 2. Ochrony środowiska kulturowego i przyrodniczego – czynników decydujących o tożsamości mieszkańców i walorach Gminy.

Przytoczenie zapisów uchwały Rady Gminy Linia z dnia 13 lutego 1999 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Linia, pozwala jednocześnie wskazać, iż na etapie podjęcia powyższej uchwały, nieruchomości stanowiące własność Skarżących, o których mowa w skardze będącej przedmiotem niniejszej sprawy, zlokalizowane były w skupisku terenów określonych jako obszar zainwestowany - zgodnie z załącznikiem graficznym do niniejszej uchwały. Ponadto obszar ten został oznaczony jako zasoby dziedzictwa kulturowego wskazane do objęcia ochroną w tym jako strefa ochrony konserwatorskiej struktury zespołu przestrzennego oraz obiekty lub zespoły zabytków planowanych do wpisania do rejestru zabytków. Obszar wokół przedmiotowych nieruchomości został określony w studium jako tereny w części użytków rolnych oraz obszary, które mogą być przeznaczone pod zabudowę mieszkaniową.

Zgodnie z obowiązującą na dzień podjęcia uchwały Rady Gminy Linia nr 23/V/III/99 z dnia 13 lutego 1999 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Linia, ustawą o zagospodarowaniu przestrzennym z 07.07.1994 r. (Dz. U. nr 89 poz. 415), na poziomie gminy sporządza się dwa rodzaje dokumentów planistycznych: studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Studium wykonuje się obligatoryjnie dla całej gminy, ale nie jest ono powszechnie obowiązującym przepisem prawa (art. 6 ust. 7), a jedynie wewnętrznym zobowiązaniem władz gminy, czyli tzw. Aktem kierownictwa wewnętrznego.

Opisany powyżej stan prawny przyjęcia przez Radę Gminy uchwały w sprawie uchwalenia studium pozwala skonstatować, iż procedura samego przystąpienia jak i późniejszego uchwalenia – przyjęcia studium, odbywa się nieodłącznie z udziałem społeczeństwa, w tym przede wszystkim mieszkańców i posiadaczy nieruchomości zlokalizowanych na obszarze gminy. Fakt przyjęcia „aktu kierownictwa wewnętrznego” – studium, już na tym etapie rozpoczyna etap planowania przestrzennego, w szerokim znaczeniu tego pojęcia, a więc umożliwiało Skarżącym uczestnictwo w procesie kształtowania przestrzennego ich nieruchomości.

Przyjęta w późniejszym terminie, na podstawie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80 poz. 717 z dnia 10 maja 2003 r. z późn. zm.) uchwała Rady Gminy Linia nr 186/XXII/IV/2005 z dnia 22 lutego 2005 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu miejscowości Strzepcz, gmina Linia, stanowiła i nadal stanowi powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego dla omawianych nieruchomości Skarżących. Uchwała, jak wskazano na wstępie została podjęta po stwierdzeniu zgodności projektu miejscowego planu dla fragmentu miejscowości Strzepcz z ustaleniami obowiązującego studium gminy. Tak jak przy sporządzaniu studium, tak i w przypadku rozpoczęcia procedury sporządzenia miejscowego planu dla omawianych nieruchomości, Skarżący mieli możliwość czynnego udziału w pracach planistycznych, których rezultat został wprowadzony jako akt prawa miejscowego. Na tym etapie procedur planistycznych Skarżący również nie wnosili uwag i rozwiązań planistycznych.

Odnosząc powyższe rozważania do okoliczności niniejszej sprawy stwierdzić należy z całą stanowczością, iż nie może być mowy o przekroczeniu tzw. władztwa planistycznego przez organ przy uchwalaniu tego planu. Skarżący zarzucają, że uchwalony plan w sposób sprzeczny z przepisami prawa powszechnie obowiązującego wpływa na ukształtowanie sposobu wykonywania prawa własności ich nieruchomości. Są to twierdzenia, nie mające pokrycia w rzeczywistości. Wyznaczony w planie teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, jest wyznaczony w sposób logiczny i nie budzący wątpliwości przez kilkanaście lat obowiązywania planu. Dopiero, gdy Pan W. K. rozpoczął planowanie realizacji inwestycji związanej z gospodarką rolną na wyznaczonym w planie terenie o funkcji zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, Skarżący twierdzą, że plan narusza ich prawa własności. Nieruchomości należące do Skarżących, będące równocześnie tematem przewodnim niniejszej sprawy były dysponowane przez cały ten okres bez przeszkód. Taki stan prawny, jak wspomniano wyżej, Skarżącym nie przeszkadzał – do czasu powstania zamiaru budowy silosów zbożowych przez Pana W. K..

Nawiązując do treści skargi dotyczącej wprowadzenia w 2023 roku nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz przytoczonej treści o uwzględnieniu w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „potrzeby związane z kształtowaniem rolniczej przestrzeni produkcyjnej i rozwoju produkcji rolniczej” należy wskazać, iż w tym przypadku Skarżący odnoszą się do treści przepisów powszechnie obowiązujących, natomiast przepisy te nie mogą być podstawą do jakichkolwiek żądań dotyczących w szczególności uchwały Rady Gminy Linia nr 186/XXII/IV/2005 z dnia 22 lutego 2005 r.

W tym miejscu warto również wspomnieć, iż w dniu 28 marca 2024 roku Pan W. K. złożył wniosek z dnia 21 marca 2024 r. do Wójta Gminy Linia o zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zatwierdzonego uchwałą Rady Gminy Linia nr 186/XXII/IV/2005 z dnia 22 lutego 2005 r. w zakresie tożsamym jak w przedmiotowej skardze. Wnioskodawca w dniu 11 kwietnia 2024 r. został wezwany do złożenia wniosku na druku powszechnie obowiązującym. Do dnia złożenia w biurze Rady Gminy Linia niniejszej skargi, Pan W. K. nie złożył wniosku o zmianę planu miejscowego.

W dniu 15 maja 2024 roku do Wójta Gminy Linia wpłynął również wniosek Pana J. D. z dnia 10 maja 2024 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zatwierdzonego uchwałą Rady Gminy Linia nr 186/XXII/IV/2005 z dnia 22 lutego 2005 r. w zakresie tożsamym jak w omawianej skardze. Wniosek Pan J. D. w dniu 27 maja 2024 r. został przedstawiony na Komisji Gospodarczej Rady Gminy Linia. Komisja po zapoznaniu się z materiałem w sprawie poinformowała, iż *zmiana przeznaczenia terenu dla przedmiotowej działki w zakresie wskazanym we wniosku wymaga zmiany studium, które musi być zgodne z planem miejscowym. Na chwilę obecną nie ma możliwości zmiany studium z uwagi na nowelizację ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, która nakłada na gminy obowiązek sporządzenia planu ogólnego, który ma zastąpić studium.* Komisja po przeanalizowaniu wniosku podjęła decyzję, że wniosek będzie ponownie analizowany podczas prac planistycznych związanych z opracowaniem planu ogólnego dla Gminy Linia.

W świetle powyższego należy wskazać, iż Skarżący według powszechnie obowiązujących zasad powinni przez złożeniem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, wystąpić do Rady Gminy Linia z wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa, jeżeli takowe według ich nastąpiło. Z uwagi na zmiany jakie zaszły od uchwalenia planu w 2005 r. jak i aktualne uwarunkowania, Skarżący mogą wnioskować o zmianę planu w zakresie ich nieruchomości, a nie o stwierdzenie nieważności uchwały. W sprawie zastosowanie będzie miał art. 53 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi – dalej p.p.s.a. w brzmieniu obowiązującym przed dniem 1 czerwca 2017 roku. Zgodnie z jego treścią w przypadkach, o których mowa w art. 52 § 3 i 4 p.p.s.a., skargę wnosi się w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia odpowiedzi organu na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, a jeżeli organ nie udzielił odpowiedzi na wezwanie, w terminie sześćdziesięciu dni od dnia wniesienia wezwania o usunięcie naruszenia prawa. Mając na względzie powyższe wskazać należy, że jeżeli odpowiedź Rady Gminy na wezwanie nie zostanie doręczona przed upływem 60 dni od dnia wezwania to przed upływem powołanego terminu konieczne jest złożenie skargi. W ocenie tut. Organu Skarżący powinni zatem czekać na upływ terminu bliskiego powołanym 60 dniom na złożenie skargi.

Żądanie Skarżących o stwierdzenia przez Radę Gminy nieważności uchwały w części – w zakresie w jakim działki nr 501/3, 512/4, 514/3, oraz 515/3 zostały przeznaczone pod teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, nie może zostać zrealizowane bez przeprowadzenia pełnej procedury zmiany planu, zgodnie z art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Trzeba też wziąć pod uwagę, że rozwiązania planistyczne przyjęte w uchwale planu miejscowego obejmują także sąsiednie tereny Skarżących, dlatego nie można uchylać

większego fragmentu planu, by zaspokoić roszczenie Skarżących, ponieważ naruszałoby się interesy innych właścicieli nieruchomości.

Uwadze należy się również fakt, iż procedura opracowania planu miejscowego, zakończona podjęciem przez Radę Gminy uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu miejscowości Strzecz, gmina Linia, była prowadzona również z nieodłącznym udziałem Organów zewnętrznych. Powyższe związane jest między innymi z ograniczeniami określonych zasobów dziedzictwa kulturowego wskazanych do objęcia ochroną w tym jako strefa ochrony konserwatorskiej struktury zespołu przestrzennego oraz obiekty lub zespoły zabytków planowanych do wpisania do rejestru zabytków. Podjęta uchwała została w końcowym etapie przedstawiona Wojewodzie Pomorskiemu wraz z dokumentacją planistyczną w celu jej oceny zgodności z prawem, a który to przyjął uchwałę bez uwag.

Mając powyższe na uwadze wnoszę jak na wstępie.



## Gmina Linia

Ul. Turystyczna 15, 84-223 Linia

Tel. +48 58 676 85 82

www.gminalinia.com.pl

Numer załącznika

**Uchwała numer "przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Gdańsku skargi na uchwałę Nr 186/XXII/V/2005 Rady Gminy Linia z dnia 22 lutego 2005 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Strzecz, gmina Linia, wraz z odpowiedzią na skargę (druk 41)" została podjęta następującą proporcją głosów: jestem za 14, jestem przeciw 0, wstrzymuję się 0.**

Uchwała została podjęta w trybie jawnym, zwykłą większością głosów.

Data i godzina głosowania: 18.07.2024 15:26:42

Radni zagłosowali jak poniżej:

Jestem za		Jestem przeciw	
1.	Jan Mach		BRAK
2.	Agnieszka Butryn		
3.	Mirosław Ellwart		
4.	Małgorzata Okrój		
5.	Mirosław Kotłowski		
6.	Jerzy Szulc		
7.	Edyta Reich-Grzenkowicz		
8.	Jędrzej Stasiuk		
9.	Władysław Mielewczyk		
10.	Mariola Rzemieniak		
11.	Czesław Hinz		
12.	Daniela Bryla		
13.	Dorota Magrean		
14.	Michał Miotk		
Wstrzymuję się		Obecni radni, którzy nie wzięli udziału w głosowaniu	
	BRAK		BRAK

Operatorem systemu był *Admin*.

Wygenerowano z systemu DSSS Vote za pośrednictwem oprogramowania DSSS Vote App.