

UCHWAŁA NR 480/L/VIII/2023

RADY GMINY LINIA

z dnia 14 czerwca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Linia

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) **uchwała się, co następuje:**

§1.

Skargę wniesioną przez _____ na działalność Wójta Gminy Linia uznaje się za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Linia, zobowiązując go do doręczenia uchwały skarżącemu.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Linia**


Jerzy Klein


Artur Winkler

RADCA PRAWNY

UZASADNIENIE

W dniu 19 maja 2023 r. do Rady Gminy Linia wpłynęła skarga z dnia 17.05.2023 r. na działalność Wójta Gminy Lini. Skarżący zarzucił Wójtowi Gminy Linia wykonanie rozgraniczenia niezgodnie z postanowieniem Sądu Rejonowego w Wejherowie z 20 lutego 2017 roku sygn. akt I Ns 1589/14 i końcową opinią biegłego Kazimierza Chudzikiewicza, oraz że projekt budowy drogi gminnej nr 150011G na odcinku Zielony Dworek-Głodnica opiera się na złym rozgraniczeniu.

Zgodnie z § 63 pkt 1 Statutu Gminy Linia, Przewodniczący Rady Gminy Linia przyjął skargę i nadał jej bieg, poprzez przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego polegającego na dokładnym zbadaniu zarzutów przedstawionych w skardze oraz sporządzeniu opinii zawierającej w szczególności stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Linia, co do jej zasadności. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała przedmiotową skargę w dniu 1 czerwca 2023 r.

W wyniku uzyskanych wyjaśnień ustalono, co następuje:

- I. W zakresie zarzutów Skarżącego, że rozgraniczenie zostało przeprowadzone niezgodnie z postanowieniem Sądu Rejonowego w Wejherowie z 20 lutego 2017 roku sygn. akt I Ns 1589/14 i końcową opinią biegłego Kazimierza Chudzikiewicza informuję, że:
 1. Na Postanowienie Sądu Rejonowego w Wejherowie- I Wydział Cywilny z dnia 20 lutego 2017 r. sygn. Akt I Ns 1589/14, Skarżący złożył apelację.
 2. Postanowienie Sądu Okręgowego w Gdańsku III wydział Cywilny Odwoławczy Sygn. Akt III Ca 360/20 z 3 lipca 2020 r.- oddaliło apelację (03.07.2020 r. orzeczenie jest prawomocne w tym zakresie).
 3. Wójt Gminy Linia zleciła na podstawie umowy nr 26/10/2020 Firmie KOMPAS Usługi Geodezyjne Damian Bojanowski wznowienia znaków granicznych dla drogi gminnej przebiegającej po działkach ewidencyjnych nr 114, 207, 208, 212/2 obręb Strzecz, gmina Linia zgodnie z Postanowieniem Sądu Rejonowego w Wejherowie- I Wydział Cywilny z 20 lutego 2017 r. sygn. Akt I Ns 1589/14 i zgodnie z opinią biegłego z zakresu geodezji Kazimierza Chudzikiewicza stanowiącą integralną częścią niniejszego postanowienia.
 4. Dnia 18.01.2021 r. geodeci przekazali dokumentację do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Starostwie Powiatowym w Wejherowie. Potwierdzeniem przekazania dokumentacji jest Protokół z 20.01.2021 r. potwierdzający pozytywną weryfikację dokumentacji pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii, w szczególności dotyczącymi wykonywania pomiarów oraz opracowania wyników tych pomiarów.
 5. W związku z:
 - wpłynięciem w dniu 05.03.2021r. pisma z dnia 03.03.2021 r. właściciela dz. 104/1 obręb Strzecz o udzielenie informacji dot. „zainstalowania nowego punktu granicznego” na tej działce;
 - otrzymanymi telefonami od Skarżącego dotyczącymi wątpliwości prawidłowości przebiegu granic,zostało wystosowane przez Urząd Gminy pismo do firmy Kompas o:
 - ustosunkowanie się do zarzutów dotyczących wątpliwości prawidłowości przebiegu granic i prawidłowości umieszczenia nowych punktów granicznych związanych z wykonaniem umowy nr 26/10/2020 r.,
 - o ustalenie terminu spotkania w terenie zainteresowanych stron.

6. W dniu 02.04.2021 r. wpłynęło pismo firmy KOMPAS z dnia 30.03.2021 r., odnoszące się do zarzutów właściciela dz.104/1, oraz Skarżącego.
7. 08.04.2021 wysłano pismo do właściciela dz. 104/1 i skarżącego informujące o terminie spotkania na gruncie celem ponownego okazania przebiegu granic w załączeniu dołączając kopie pisma firmy KOMPAS.
8. Spotkanie na działce drogowej nr 114 obręb Strzecz odbyło się 15.04.2021 r.. Ze spotkania sporządzono notatkę służbową.

W związku z powyższym odnosząc się do pierwszej części zarzutów skarżącego należy podkreślić, że Wójt Gminy Linia dokonał wszelkich starań, aby rozgraniczenia było wykonane zgodnie z postanowieniem Sądu Rejonowego w Wejherowie z 20 lutego 2017 roku sygn. akt I Ns 1589/14 i końcową opinią biegłego Kazimierza Chudzikiewicza, oraz aby mieszkańcy mieli możliwość uzyskania wszelkich wyjaśnień oraz uczestniczenia na gruncie w celu okazania przebiegu granic.

Natomiast jeżeli chodzi o przebieg granicy działki 104/1 z działką drogową 114, to w uzasadnieniu Postanowienia Sądu Okręgowego w Gdańsku III wydział Cywilny Odwoławczy Sydn. Akt III Ca 360/20 z 3 lipca 2020 r.-wskazano że: „Rozgraniczenie dokonano na podstawie zgodnych oświadczeń stron, nie weryfikując należycie treści oświadczeń stron z danymi wynikającymi z pomiarów oraz wprowadzonymi do zasobu geodezyjnego na podstawie innych operatów. W następstwie powyższego wadliwie ustalono granicę działki ewidencyjnej 104 oraz działki ewidencyjnej Nr 114, w wyniku czego powstała w wyniku podziału działka ewidencyjna nr 104/1 objęła swoją powierzchnią (na całej jej szerokości) część działki ewidencyjnej Nr 114 skutkując powstaniem w tym miejscu wcześniej nigdy nie istniejącego, w tym zwłaszcza nie udokumentowanego w żaden sposób „zwężenia” działki ewidencyjnej o Nr 114, jednakże wobec zgodnych oświadczeń współwłaścicieli i właścicieli rozgraniczanych nieruchomości tak ustalone granice stały się granicami prawnymi.” „Zatem w powyższym zakresie w odniesieniu do granic między działką Nr 104/1 i 114 mamy do czynienia ze stanem nowym, który w ocenie Sądu nie może być brany pod uwagę na etapie dokonywania oceny analizy możliwości niewątpliwego odtworzenia przebiegu granic prawnych rozgraniczanych nieruchomości, a zatem granic historycznych istniejących w momencie wydzielenia rozgraniczanych nieruchomości. Dopiero ustalenie, że odtworzenie tych granic nie jest możliwe, otwiera możliwości stosowania kolejnych kryteriów rozgraniczenia określonych w art. 153 K.c., (...)”. Z uzasadnienia jasno wynika, że w trakcie dokonanego w 2001 roku rozgraniczenia i podziału dz. Nr 104, w wyniku którego powstała działka 104/1, ustalone granice stały się granicami prawnymi. Reasumując Wójt Gminy Linia nie ma wpływu na przebieg granicy między działkami 104/1 i 114, a Postanowienie Sądu Rejonowego w Wejherowie- I Wydział Cywilny z dnia 20 lutego 2017 r. sygn. Akt I Ns 1589/14 i Postanowienie Sądu Okręgowego w Gdańsku III wydział Cywilny Odwoławczy Sygn. Akt III Ca 360/20 z 3 lipca 2020 r. jest dla Wójta wiążące, zatem zarzuty Skarżącego są bezzasadne.

II. W zakresie zarzutów Skarżącego, że projekt budowy drogi gminnej nr 150011G na odcinku Zielony Dworek-Głodnica, opiera się na złym rozgraniczeniu, informuję, że:

1. W dniu 29.06.2022 r. Wójt Gminy Linia złożył do Starostwa Powiatowego w Wejherowie wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn. „Budowa drogi gminnej nr 150011G na odcinku Zielony Dworek-Głodnica- Kamienna Góra”, jednocześnie zwrócono się o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności przedmiotowej decyzji.
2. Starosta Wejherowski w dniu 27.09.2022 r. wydał Decyzję nr AB.6740.11.13.2022.16 zezwalająca na realizację inwestycji drogowej pn:

„Budowa drogi gminnej nr 150011G na odcinku Zielony Dworek-Głodnica - Kamienna Góra”.

3. W dniu 12.10.2022 r. wpłynęło pismo z dnia 11.10.2022 r. ze Starostwa Powiatowego w Wejherowie o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie ustalenia odszkodowania za prawo własności działki nr 209, 210 oraz 211 obręb Strzecz, które na mocy decyzji Starosty Wejherowskiego nr AB.6740.11.13.2022.16 z 27.09.2022 r. zezwalającej na realizację inwestycji drogowej rozbudowy drogi gminnej drogowej pn: „Budowa drogi gminnej nr 150011G na odcinku Zielony Dworek-Głodnica - Kamienna Góra” stały się własnością Gminy Linia.
4. W dniu 28.12.2022 r. o godz. 9.00 pan _____ został umówiony na spotkanie z panią Wójt na negocjacje w sprawie ustalenia odszkodowania za działki nr 209, 210, 211 obręb Strzecz jednak do porozumienia nie doszło. Ze spotkania sporządzono notatkę służbową.

Wójt Gminy Linia spodziewając się problemów ze strony skarżącego w związku z planowaną budową drogi gminnej nr 150011G na odcinku Zielony Dworek-Głodnica - Kamienna Góra, skorzystał z uproszczonej procedury przyspieszającej proces realizacji inwestycji z zakresu dróg – (ZRID) decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej.

Co ważne, decyzja ZRID – ze względu na swój administracyjny charakter – nie wymaga zgody stron do wyegzekwowania jej postanowień. Oznacza to, że jeśli wymaga tego inwestycja, prawo własności wywłaszczonej nieruchomości zostaje przeniesione na rzecz Gminy Linia bez konieczności pozyskania zgody dotychczasowego właściciela. Osoby, które zostały wywłaszczone otrzymują odszkodowanie za wywłaszczenie pod drogi, a jego wysokość powinna być ekwiwalentna do wartości utraconej nieruchomości.

Stosownie do przepisów art. 17 ust. 1 ustawy z 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg powiatowych i gminnych jest Starosta i to on nadaje decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej rygor natychmiastowej wykonalności na wniosek właściwego zarządcy drogi, uzasadniony interesem społecznym lub gospodarczym. Wyjątkowość uregulowań ustawy wyraża się w uproszczeniu postępowania administracyjnego w sprawach związanych z nabyciem nieruchomości oraz dysponowania nimi przez inwestorów na cele budowlane. Służyć to ma w istocie przyspieszeniu procesu realizacji inwestycji z zakresu dróg.

Rozpatrując skargę, stwierdzono że uzasadnienie przedstawione przez Wójta Gminy linia jest zgodne ze stanem faktycznym, a stawiane przez Skarżącego zarzuty są w pełni nieuzasadnione.

Wobec powyższego skarga jest bezzasadna.

**PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Linia**


Tadeusz Klein

