



WÓJT GMINY LINIA

84 -223 Linia, ul. Turystyczna 15
www.gminalinia.com.pl

tel. 58 676-85-82, fax 58 676-85-69
e-mail: strodowisko@gminalinia.com.pl

OŚ.6220.2.15.2022

Linia, dn. 21.10.2022r.

URZĄD GMINY
84-223 LINIA, ul. Turystyczna 15
tel. 58 676 85 98, fax 58 676 85 69
NIP 588-11-30-342

DECYZJA

o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie:

- art.71 ust.1 i ust.2, art. 73 ust. 1, art.75 ust.1 pkt 4), art. 81, art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2022r. poz. 1029),
- § 3 ust. 1 pkt. 54) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839),
- art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022r., poz. 2000),
- po rozpatrzeniu wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 25.03.2022r. złożonego przez Elektrownię PV 86 Sp. z o.o., ul. Puławska 2, 02-566 Warszawa reprezentowaną przez pełnomocnika-Aleksandrę Pędzich,

orzekam

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla realizacji planowanego przedsięwzięcia pn.: „Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce o nr ew. 170/17 (obręb 0005) w obrębie ew. Lewino, Gmina Linia”.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 25.03.2022r. (data wpływu do tut. urzędu-29.03.2022r.) Elektrownia PV 86 Sp. z o.o., ul. Puławska 2, 02-566 Warszawa reprezentowana przez pełnomocnika-Aleksandrę Pędzich, wystąpiła z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko pn.: „Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce o nr ew. 170/17 (obręb 0005) w obrębie ew. Lewino, Gmina Linia”.

Zgodnie z przedstawionymi dokumentami wnioskodawca planuje budowę elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 12 MW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na terenie działki o nr ewid. 170/17, obręb Lewino, gmina Linia. Powierzchnia ww. działki wynosi

10,5881 ha, natomiast teren przeznaczony pod inwestycje wyniesie do 6,0028 ha. Przedsięwzięcie tworzyć będą następujące elementy:

- **panele fotowoltaiczne** - do 48 000 sztuk, moc jednostkowa paneli będzie wynosić do 1 kW;
- **inwertery** (falowniki) – do 120 sztuk, ilość inwerterów będzie umożliwiać zainstalowanie mocy do 12 MW;
- **konstrukcje wsporcze** – stalowa konstrukcja do montowania paneli o wysokości do 6 m, rozstawione w rzędach w rozstawie do 10 m ,
- **stacja transformatorowa** – ilość od 1 do 12 sztuk, wielkość pojedynczej stacji nie przekroczy standardowych gabarytów (powierzchnia do 100 m², wysokość do 5m);
- **kontener techniczny** (opcjonalnie) – ilość od 1 do 12 sztuk, wielkość pojedynczego kontenera nie przekroczy standardowych gabarytów (powierzchnia do 150 m², wysokość do 5m);
- **stacja GPO SN/WN** (opcjonalnie) – wielkość placu, na którym zostaną rozmieszczone wszystkie elementy stacji nie przekroczy powierzchni do 2500 m²; w skład GPO wejść: transformator SN/WN z całym oprzyrządowaniem, usytuowany obok stacji rozdzielczej (wysokość do 10 m), moc transformatora zakłada wielkość zbliżoną do zainstalowanej mocy, dopuszcza się zainstalowanie kilku transformatorów o mniejszych mocach, budynek stacji rozdzielczej (do 5 m wysokości) - rozdzielnia WN typ napowietrzny, w razie konieczności budynek techniczny wraz z niezbędną infrastrukturą;
- **okablowanie nN, SN, WN** – rodzaj zastosowanego napięcia uzależniony od uzyskanych warunków przyłączenia z lokalnym dystrybutorem energii;
- **magazyn energii** (opcjonalnie) pojemność baterii do 60 MWh;
- **drogi dojazdowe i wewnętrzne** – drogi gruntowe o szerokości do 4 m;
- **plac manewrowy** - o wielkości nie przekraczającej 900 mkw., na którym posadowione zostaną stacja transformatorowa i kontener techniczny (opcjonalnie);
- **ogrodzenie** o wysokości do 3 m (bez podmurówki);
- **inne urządzenia elektroenergetyczne** - niezbędne do prawidłowego funkcjonowania instalacji (rodzaj zostanie wskazany na etapie uzyskania pozwolenia na budowę, obejmujące m. in. złącza, rozdzielnie, stację meteorologiczną itp.).

Planowana inwestycja będzie konwertowała energię promieniowania słonecznego na energię elektryczną z wykorzystaniem zjawiska fotowoltaicznego, a następnie energia elektryczna zostanie wprowadzona do sieci elektroenergetycznej. Panele fotowoltaiczne w ilości do 48 000 szt. zostaną zamontowane na konstrukcjach wsporczych o wysokości do 6 m w rzędach, między którymi pozostawiony zostanie odstęp o wielkości do 10 m. W ramach jednego rzędu, panele zostaną połączone za pomocą stalowych konstrukcji i posadowione na podporach – słupkach wkręconych (lub wbitych) w grunt, bez konieczności utwardzania gruntu, przy użyciu kafara. Energia wytworzona w szeregu połączonych modułów Przez okablowanie zostanie podłączona do falowników. Falownik przekształci napięcie DC z modułów na napięcie AC w standardzie dostosowanym do sieci dystrybucyjnej. Falowniki zostaną podłączone do stacji transformatorowej zgodnie z planem zagospodarowania terenu opracowanym na etapie uzyskiwania pozwolenia na budowę. Wygenerowana energia elektryczna dostarczana będzie do sieci energetycznej koncernu energetycznego poprzez stację transformatorową oraz linię kablową SN do określonego w technicznych warunkach przyłączeniowych punktu wpięcia w sieć dystrybucyjną (miejsce wskazane przez Operatora

sieci w warunkach przyłączeniowych, zostanie określone w późniejszym etapie inwestycji art. 7 Ustawa Prawo Energetyczne z dnia 10 kwietnia 1997r. Planowane jest przyłączenie elektrowni słonecznej do istniejącej linii napowietrznej lub bezpośrednio do stacji GPZ. Dokładna lokalizacja i sposób wykonania przyłączenia do sieci ustalony zostanie przez operatora sieci elektroenergetycznej na etapie uzyskania warunków przyłączenia do sieci elektroenergetycznej.

Na terenie planowanego przedsięwzięcia nie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Część działki 170/17, obręb Lewino jest objęta miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, który określa obszar terenów rolnych, zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, zabudowy zagrodowej w gospodarstwach rolnych, hodowlanych i ogrodniczych, zieleni krajobrazowej oraz wód powierzchniowych. W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Linia, zatwierdzonym uchwałą 214/XIX/VIII/2020 z dnia 15.10.2020r. w sprawie uchwalenia zmiany fragmentów studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Linia, teren działki 170/17 objęty inwestycją stanowi tereny rolnicze.

Najbliższa zabudowa mieszkaniowa znajduje się w odległości ok. 63 m od granic działek inwestycyjnych w kierunku północnym. Najbliższa zabudowa zlokalizowana jest na działce o nr ew. 170/5 obręb 0005 Lewino, Gmina Linia. Najbliżej położona zabudowa to zabudowa zagrodowa i zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna o funkcji mieszkaniowej.

Teren planowanej inwestycji bezpośrednio graniczy z częścią działki 170/17 oraz działkami nr 174/17, 170/7, obręb Lewino, które są objęte miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego zatwierdzonym uchwałą nr 250/XXXI/V/2009 z dnia 18.09.2009r. zgodnie z którym są to tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej oraz tereny usług sportu i rekreacji.

Planowane przedsięwzięcie znajduje się poza granicami obszarów Natura 2000, natomiast odległość od najbliższej położonego obszaru Natura 2000 wynosi zaledwie 1300 m i są to Mechowiska Zęblewskie PLH220075 zlokalizowane na północny wschód od planowanej inwestycji. Ponadto w odległości ok. 2,46 km znajduje się obszar Natura 2000 pn. Dolina Górnej Łeby, a w odległości 4,34 km obszar Natura 2000- Lasy Mirachowskie. Inne najbliższej położone obszary chronione to w odległości: ok. 1,76 km Obszar Chronionego Krajobrazu „Doliny Łeby”, ok. 2,48 km Zespół Przyrodniczo-Krajobrazowy „Dolina Łeby w Kpk”, ok. 2,5 km Kaszubski Park Krajobrazowy.

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko § 3 ust.1 pkt.54 lit. b) przedsięwzięcie kwalifikuje się jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Dlatego też jego realizacja wymaga wcześniejszego uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Równocześnie informuję, iż zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 1,2,4 w/w ustawy, uzyskano opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku oraz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wód Polskich, Zarządu Zlewni w Gdańsku o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowego przedsięwzięcia.

Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy OÖŚ właściwym organem do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wójt, burmistrz, prezydent miasta.

Wójt Gminy Linia zawiadomieniem-obwieszczeniem OŚ.6220.2.2.2022 z dnia 04.05.2022r. zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Mając na uwadze przepisy prawa Wójt Gminy Linia w dniu 04.05.2022r. wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku, Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego, Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Gdańsku oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wejherowie o wydanie opinii co do obowiązku lub braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowego przedsięwzięcia. W odpowiedzi:

1. Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gdańsku opinią z dnia 21.06.2022r. znak GD.ZZŚ.3.435.187.1.2022.KK nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania dla przedmiotowego przedsięwzięcia oraz określił warunki realizacji przedsięwzięcia.
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Wejherowie nie zajął stanowiska w przedmiotowej sprawie.
3. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku postanowieniem z dnia 21.06.2022r. znak RDOŚ-Gd-WOO.4220.350.2022.Ł.T.2 wyraził opinię o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia i określił warunki realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia.

Dnia 03.08.2022r. w miejscowości Lewino przeprowadzono spotkanie przedstawicieli Urzędu Gminy Linia z zainteresowanymi mieszkańcami wsi Lewino. Spotkanie zostało zainicjowane przez Wójta Gminy Linia-Bogusławę Engelbrecht w związku z prowadzonymi postępowaniami w sprawie wydania decyzji środowiskowych dla 3 przedsięwzięć polegających na budowie farm fotowoltaicznych w miejscowości Lewino na działkach o nr ewidencyjnych: 170/17, 124/2, 124/1, 123/4, 164,4, 157, 173/1 obręb Lewino. Tereny inwestycyjne są zlokalizowane niedaleko siebie oraz w bliskiej odległości od zabudowań mieszkaniowych. Osoby uczestniczące w spotkaniu zostały szczegółowo powiadomione o specyfice przedsięwzięć i ich lokalizacji. Uczestnicy wyrazili negatywną opinię dot. planowanych farm fotowoltaicznych. Wyrazili sprzeciw ich budowy oraz chęć podjęcia czynności wstrzymania realizacji tych przedsięwzięć. Mieszkańcy obawiają się, że planowane przedsięwzięcia wpłyną negatywnie na ich prywatne instalacje fotowoltaiczne -ograniczenie odbioru wyprodukowanej energii przez sieć. Stwierdzono także, że farmy fotowoltaiczne w sąsiedztwie działek budowlanych znacznie zmniejszą ich wartość oraz atrakcyjność. Istnieje również podejrzenie, iż promienie słoneczne odbijające się od paneli mogą razić pobliskich mieszkańców.

Wójt Gminy Linia zawiadomieniem-obwieszczeniem OŚ.6220.2.13.2022 z dnia 08.08.2022r. w celu zapewnienia stronom pełnego i czynnego udziału w postępowaniu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zawiadomił o zebranych dowodach w sprawie przed wydaniem decyzji.

W związku z ww. zawiadomieniem, w dniu 08.09.2022r. wpłynęły 2 pisma od stron postępowania o treści sprzeciwu przeciwko budowie elektrowni słonecznej na działce nr 170/17, obręb Lewino. W złożonych pismach strony postępowania zwracają uwagę na fakt położenia działki nr 170/5 i działki nr 170/7, obręb Lewino, która bezpośrednio graniczy z terenem planowanej inwestycji na działce nr 170/17, obręb Lewino. Działki nr 170/5 i 170/7 obręb Lewino stanowią tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego zatwierdzonym uchwałą nr 250/XXXI/V/2009 z dnia 18.09.2009r. Wg autorów sprzeciwów planowane przedsięwzięcie z całą pewnością w sposób niezwykle znaczący i negatywny wpłynie na otoczenie, znacznie pogorszy walory krajobrazowe, niebagatelnie wpływając na siedliska zwierząt przyrody ożywionej i nieożywionej, a także samo środowisko naturalne, jakie okala teren planowanej

inwestycji. Zostanie naruszony i pogorszony dobrostan fauny i flory, a więc roślin i zwierząt mieszkańców jak niedalekiego kompleksu leśnego, którego nie wziął pod uwagę Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku wydając postanowienie RDOŚ-Gd-WOOO.4220.350.2022.ŁT.2 z dnia 21.06.2022r. wyrażające opinię o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia. Na działce nr 170/17 obręb Lewino co roku swoje gniazda lęgowe zakładają żurawie oraz w uprawianych zbożach chowają się młode zające, których obecność jak powszechnie wiadomo zaczyna znikać z naszego ekosystemu. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku nie zauważył, że w skutek działalności farmy fotowoltaicznej ucierpi gleba użytków rolnych, wody nawierzchniowe i podziemne. W trakcie opadów deszczu woda powierzchniowa z działki nr 170/17 odprowadzana jest przez działkę 170/7 i 170/5, obręb Lewino powodując podtopienia. W przypadku budowy farmy fotowoltaicznej wszystkie zanieczyszczenia znajdujące się na panelach fotowoltaicznych wraz z wodą spłyną w kierunku ww. nieruchomości, a następnie do pobliskiego stawu, co może doprowadzić do skażenia wód gruntowych. Poprzez zwiększoną emisję wibracji i hałasu, który będzie występował w sposób ciągły, ucierpi przyroda, zdrowie i życie ludzi i zwierząt. Poprzez promieniowanie elektromagnetyczne na masową skalę i proces podgrzewania atmosfery ucierpi interes ekonomiczny, albowiem wskutek realizacji i funkcjonowania farmy fotowoltaicznej radykalnie obniży się wartość nieruchomości gruntowych położonych w pobliżu planowanej inwestycji, co niewątpliwie będzie miało swoje przełożenie w przypadku ich sprzedaży. Wieś Lewino jest wsią rolniczą, nie posiadającą infrastruktury przemysłowej, w związku z tym istniejąca instalacja energetyczna nie będzie w stanie odebrać takiej ilości wytworzonej energii, co spowoduje uszkodzenie instalacji, jednocześnie wyłączy możliwość dostarczania energii do sieci innym posiadaczom domowych instalacji fotowoltaicznych. We współczesnej Europie inwestycje farm fotowoltaicznych są realizowane z dala od zabudowań mieszkalnych z powodu ich negatywnych czynników.

Karta informacyjna przedsięwzięcia nie zawiera realnych wariantów realizacji inwestycji. Wnioskodawca przyjął jako jedynie słuszny wariant, wybrany przez siebie. Pozostałe warianty wykluczono. W wariantcie alternatywnym II zakładającym zmianę lokalizacji przedsięwzięcia, Wnioskodawca nie wskazał proponowanej innej lokalizacji. Elektrownia PV 86 Sp. z o.o., ul. Puławska 2, 02-566 Warszawa złożyła do Urzędu Gminy Linia 3 wnioski o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięć polegających na budowie farm fotowoltaicznych w Lewinie. 2 postępowania zostały zakończone uzyskaniem pozytywnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, między innymi z uwagi na fakt położenia planowanych inwestycji z dala od zabudowań mieszkalnych na obszarach otwartych (bez naturalnych i sztucznych barier, z dala od siedzib ludzkich).

Zdaniem Wójta Gminy Linia postanowienie RDOŚ skupia się ściśle na aspektach środowiska naturalnego oraz obowiązujących normach emisji: gazów, pyłu i hałasu. Bazuje na modelach statystycznych i symulacji programów komputerowych. Należy zaznaczyć, że według obecnej wiedzy naukowej oddziaływanie farm fotowoltaicznych nie jest negatywne dla środowiska przyrodniczego, a funkcjonowanie farm nie jest sprzeczne z prowadzeniem gospodarki rolnej lub życiem ludzi w sąsiedztwie. Jednak ten brak negatywnego oddziaływania jest zawężony do oddziaływania na przyrodę, która nie wyraża swojego stanowiska w sposób werbalny. Często nowe, nieznanne dotychczas urządzenia techniczne z założenia są dobre dla ogółu społeczeństwa. Oczywiście sprawą jest to, że świat, gospodarstwa domowe są coraz bardziej energochłonne, istnieje realna potrzeba produkcji coraz to większej ilości energii elektrycznej. Pamiętać należy, że ta przesłanka nie powinna

powodować utraty poszanowania charakteru miejscowości, prywatności i komfortu życia mieszkańców wsi na terenach których lokalizowana jest inwestycja, gdyż to właśnie oni będą codziennymi, realnymi odbiorcami efektu realizacji przedsięwzięcia. Lokalna zmiana krajobrazu, a co za tym idzie zmiana odbioru miejsca przez osoby od wielu lat zamieszkałe na danym terenie jest bardzo istotna. Prawo nie nakazuje przeprowadzenia badań wizualnego odbioru planowanego przedsięwzięcia. Oczywiście jest to, że większość ludzi akceptuje środowisko w którym żyje i nie chce jego zmiany. Z pewnością wynik badań byłby negatywny dla planowanego przedsięwzięcia i jego lokalizacja byłaby utrudniona poprzez brak aprobaty lokalnego społeczeństwa. Dlatego tak ważny jest dobór miejsca inwestycji. Farmy fotowoltaiczne do funkcjonowania nie potrzebują sąsiedztwa gospodarstw domowych. Wytworzony przez nie prąd można dostarczyć do miejsc odbioru podziemnymi kablami.

Kolejną kwestią jest brak lub słaby stan infrastruktury technicznej na terenie Gminy Linia w miejscowości Lewino. Biorąc pod uwagę wszystkie złożone wnioski o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na terenie miejscowości Lewino planuje się budowę farm fotowoltaicznych o łącznej mocy wynoszącej 62 MW. Tak duże nagromadzenie elektrowni wiąże się z budową infrastruktury towarzyszącej w postaci linii elektroenergetycznych SN i WS, stacji transformatorowych SN i WS, komunikacji drogowej. Już w chwili obecnej przestarzała infrastruktura elektroenergetyczna uniemożliwia włączenie urządzeń wytwarzających prąd do sieci. Kolejne wpięcia urządzeń w sieć energetyczną spowoduje nawarstwianie tego problemu. Mając na uwadze skalę projektowanych inwestycji z zakresu fotowoltaiki przy założeniu ich 100% realizacji należy stwierdzić, że krajobraz gminy Linia ulegnie znacznym i istotnym przekształceniom. Gmina która obecnie ma charakter gminy rolniczej oraz miejscowość Lewino i nieopodal znajdujące się Lewinko mające charakter rekreacyjny staną się terenami przemysłowymi poprzez wprowadzoną zabudowę przemysłową. Taka skala urbanizacji z pewnością będzie oddziaływać negatywnie na środowisko naturalne i ludzkie, którego skutki są trudne a wręcz niemożliwe do określenia.

Odnosząc się złożonych sprzeciwów budowy farmy fotowoltaicznej, należy stwierdzić, że planowana inwestycja budzi duży sprzeciw wśród lokalnej społeczności. Mieszkańcy okolicznych terenów są przeciwni inwestycji z powodu zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi i zwierząt oraz degradacji środowiska. Krajobraz niewielkiej miejscowości – Lewino zostanie całkowicie zmieniony poprzez tego typu przedsięwzięcie. Na terenie sołectwa znajdują się przede wszystkim małe rodzinne gospodarstwa, domy jednorodzinne nie nastawione na produkcję przemysłową. Brak kompletnego pokrycia gminy siatką miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego doprowadza często do sytuacji, w której dochodzi do konfliktów przestrzennych. Niemniej jednak w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Linia dla omawianego obszaru, miejscowości i sołectwa jakkolwiek nie zabrania się budowy takich obiektów (Studium nie jest aktem prawa miejscowego), to jednak wskazuje na inne przeznaczenie obszaru przedsięwzięcia- tereny rolnicze. Studium wyznacza na obszarze gminy Linia tereny na których można by realizować planowane przedsięwzięcie – są to tereny produkcyjne, składowe i magazynowe. Intencją twórców studium była budowa marki miejscowości nastawionej na zachowanie rodzimych gospodarstw rolnych. Budowa farmy fotowoltaicznej może zupełnie odwrócić zakładane rezultaty.

Zważyć należy, iż planowana inwestycja godzi w interes publiczny (art. 1 ust. 2 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym), gdyż interes publiczny rozumiany jako uogólniony cel dążeń i działań, uwzględniających zobiektywizowane potrzeby ogółu społeczeństwa lub lokalnych społeczności, związanych z zagospodarowaniem przestrzennym,

a protest lokalnej społeczności wobec przedmiotowej inwestycji jest faktem, daje podstawę do stwierdzenia, że cel inwestycji nie znajduje akceptacji społecznej.

Realizacja każdej inwestycji może naruszać prawa podmiotów znajdujących się w kręgu oddziaływania inwestycji- z każdej strony terenu inwestycji. Pojęcie „oddziaływania” musi być rozumiane jako wpływ na nieruchomości sąsiednie, które mogą nie graniczyć bezpośrednio z nieruchomością na której ma być realizowana inwestycja. Granice oddziaływania wyznacza oddziaływanie faktyczne, polegające w szczególności na emisji zanieczyszczeń powietrza, powodowaniu nadmiaru hałasu. W pojęciu oddziaływania mieści się zatem rzeczywisty wpływ na korzystanie z innych nieruchomości, niekoniecznie graniczących z obszarem przeznaczonym pod inwestycję. Zasięg wskazanego obszaru podlega merytorycznej ocenie organu, który na podstawie materiału dowodowego winien ustalić każdorazowo faktyczny zakres oddziaływania inwestycji i w wyniku tego ustalić krąg osób, których prawa do korzystania z nieruchomości są naruszone. Ocena prawna dopuszczalności wspomnianych wpływów powinna się opierać na przepisach prawa powszechnie obowiązującego, dotychczas tych stref oddziaływani (np. prawo ochrony środowiska, prawo ochrony przyrody).

Nie oznacza to jednak – wbrew stanowisku inwestora, że oddziaływanie przedsięwzięcia na środowisko nie będzie miało istotnego wpływu i nie wpłynie znacząco na jakość życia.

Rozważając kwestie oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko i zdrowie ludzi należy mieć na uwadze zasadę przezorności – zasada prawa unijnego (art. 191 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej TFUN), która jako tzw. ogólna zasada powinna być uwzględniona przy interpretacji wszystkich przepisów ochrony środowiska. Zasada ta wymaga, aby wszelkie prawdopodobieństwo wystąpienia negatywnych skutków traktować, jak pewność ich wystąpienia. Kierując się zasadą przezorności na płaszczyźnie wpływu przedsięwzięcia na środowisko, należy przyjąć, że działania których skutki są nie pewne, wątpliwe lub ryzykowne należy uznać za znaczące. Organ uznał, iż realizacja inwestycji w sposób znaczący wpłynie na jakość i minimalny komfort życia ludzi w najbliższym otoczeniu planowanej inwestycji.

Na podstawie karty informacyjnej przedsięwzięcia nie można wykluczyć, że planowane przedsięwzięcie będzie negatywnie oddziaływać na zdrowie okolicznych mieszkańców. W przedłożonej dokumentacji przedstawione zostały dane w zakresie uciążliwości pochodzącej z planowanego przedsięwzięcia tylko w zakresie teoretycznym. Nie daje to pewności, że oddziaływanie planowanego obiektu nie będzie miało znaczącego negatywnego wpływu na zdrowie i jakość życia lokalnej społeczności oraz, że obszar tej uciążliwości będzie taki jak zakłada inwestor.

W ocenie organu realizacja planowanego przedsięwzięcia narusza zasadę zrównoważonego rozwoju, w której mowa w art. 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 3 pkt 50 ustawy Prawo Ochrony Środowiska. Przepis art. 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 3 pkt 50 ustawy Prawo Ochrony Środowiska, które formułują (art. 5 Konstytucji) i definiują (art. 3 pkt 50 prawa ochrony środowiska) zasadę zrównoważonego rozwoju. A mianowicie, zgodnie z art. 5 Konstytucji – Rzeczpospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolności i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska – kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju.

W myśl zaś art. 3 pkt 50 Prawo ochrony środowiska – przez zrównoważony rozwój rozumie się taki rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania

działań politycznych, gospodarczych i społecznych z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych przesuw przyrodniczych w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia jak i przyszłych pokoleń. Dlatego podejmowanie decyzji w sprawach szczególnie ważnych dla środowiska przyrodniczego oraz lokalnych społeczności, należy dokonywać z niezwykłą starannością. Bowiern decyzje te mają znaczący wpływ nie tylko na terażniejszą sytuację społeczno-gospodarczą, a także na przyszłe pokolenia mieszkańców gminy oraz dalszy, zrównoważony rozwój.

Ustawa o samorządzie gminnym nakłada na gminę obowiązek zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców, w tym zakresie ochrony środowiska i przyrody oraz zdrowia i bezpieczeństwa obywateli. Wójt Gminy Linia jako organ wypełniający obowiązki wynikające z ustawy o samorządzie gminnym, dąży do systematycznego, zrównoważonego rozwoju gminy.

Rozpatrując zatem miejsce zasady zrównoważonego rozwoju w Konstytucji RP należy przyjąć, że pełni ona przede wszystkim rolę dyrektywy wykładni. W sytuacji, gdy pojawiają się wątpliwości co do zakresu obowiązków, rodzaju obowiązków i sposobu ich realizacji, należy posilkować się zasadą zrównoważonego rozwoju. Pełni ona zatem rolę podobną do zasad współżycia społecznego czy społeczno-gospodarczego przeznaczenia prawa w prawie cywilnym.

W pierwszej kolejności do uwzględniania zasady zrównoważonego rozwoju obowiązany jest ustawodawca w procesie stanowienia prawa. Ale w drugiej, zasadę tę powinny mieć na uwadze organy stosujące prawo. Niekiedy bowiem stan faktyczny wymaga rozważenia i wyważenia rozwiązań korzystniejszych, stosując zasadę zrównoważonego rozwoju. W ocenie organu, w niniejszej sprawie mamy do czynienia z taką sytuacją.

Biorąc za przedmiot definicję zawartą w Prawie ochrony środowiska do realiów niniejszej sprawy – można wyprowadzić następujący wniosek: zasada zrównoważonego rozwoju służy do rozwiązywania konfliktów między wartościami konkurującymi ze sobą, przy czym jedną z tych wartości jest ochrona środowiska, a drugą wolność gospodarcza oparta na własności prywatnej, o której mowa w art. 20 Konstytucji RP.

W art. 6 Prawa ochrony środowiska zostały sformułowane zasady zapobiegania i przezorności dotyczące podejmowania działań mogących negatywnie oddziaływać na środowisko. Sformułowanie prawnie wiążącego obowiązku zapobiegania i przywydywania negatywnego oddziaływania na środowisko, określonego w zasadzie przezorności, ma na celu zapobieganie przed nieodwracalnymi nieznanymi skutkami degradacji środowiska w skali globalnej, regionalnej i lokalnej. Wszelkie czynności związane z korzystaniem ze środowiska, a więc również podejmowaniem działalności, powinny uwzględniać zasadę przezorności, nawet przy założeniu hipotetycznych zagrożeń dla środowiska. Zasada przezorności jest realizowana m.in. poprzez obowiązek uwzględniania zagrożeń, wynikający z zasady planowości. Nakreślenie zagrożeń na etapie planowania przedsięwzięcia, a następnie kierowanie się przezornością, pozwala bowiem podjąć możliwe środki zapobiegawcze.

Zgodnie z art. 77 § 1 k.p.a. organ administracji publicznej jest obowiązany w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy. Natomiast, zgodnie z art. 80 k.p.a. organ administracji publicznej ocenia na podstawie całości materiału dowodowego, czy dana okoliczność została udowodniona.

Przepisy prawa jednoznacznie określają, że to organ prowadzący postępowanie jest władny do wydania decyzji. Samo postanowienie RDOŚ uzgadniające warunki

przedsięwzięcia nie jest wiążące dla organu wydającego decyzję w zakresie ostatecznej treści decyzji.

W postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach inne jest zdanie RDOŚ, a inne organu prowadzącego postępowanie i wydającego decyzję. Tym samym inne jest spojrzenie tychże organów na przedmiotową sprawę.

Na podstawie przeprowadzonej analizy wydanych opinii wraz z uwarunkowaniami realizacji przedsięwzięcia oraz zgromadzonego materiału dowodowego, organ stwierdził, że zasadne jest odmówić zgody na realizację przedsięwzięcia pn.: „Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce o nr ew. 170/17 (obręb 0005) w obrębie ew. Lewino, Gmina Linia”. W ocenie tutejszego organu, pomimo faktu, że przyjęty wariant do realizacji przedsięwzięcia, w tym funkcjonowanie farmy fotowoltaicznej nie będzie naruszać stanu środowiska oraz pozytywnych uzgodnień organów na realizację tej inwestycji, nie ulega wątpliwości, że zdecydowany sprzeciw mieszkańców wsi Lewino oraz niemożność analizy faktycznych skutków oddziaływań na zdrowie ludzi i zwierząt farmy fotowoltaicznej, mającej powstać na tak dużej powierzchni, stanowią przeciwwskazania dla realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Wniesiono opłatę skarbową w kwocie 205 zł za wydanie ww. decyzji.

Na podstawie art. 8 i art. 21 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, decyzja podlega opublikowaniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Linia pod adresem: <https://bip.gminalinia.com.pl/postepowania-administracyjne/2022-8/decyzje-srodowiskowe-3/budowa-elektrowni-slonecznej-na-dzialce-o-nr-ew-17017-w-lewinie/> na okres 14 dni licząc od dnia 21.10.2022 r. Zainteresowane osoby mogą do dnia 04.11.2022r. zapoznać się z jej treścią oraz z dokumentacją sprawy.

POUCZENIE

Od wydanej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku za pośrednictwem organu wydającego decyzję w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Otrzymują :

1. Inwestor
2. Urząd Gminy - tablica ogłoszeń Urzędu Gminy Linia oraz BIP
3. Sołtys Wsi Lewino (z prośbą wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni)
4. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku (wysyłka przez ePUAP)
2. Dyrektor Zarządu Zlewni w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (wysyłka przez ePUAP)

Z up. WÓJTA

Astrida Kaczmarska
Zastępcza Wójta

