

UCHWAŁA NR 214/XXII/VII/2016

RADY GMINY LINIA

z dnia 28 grudnia 2016 r.

***w sprawie gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na terenie gminy Linia w latach 2016- 2021***

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 18 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390 z późn. zm), ***Rada Gminy Linia uchwala, co następuje:***

§ 1

Przyjmuje się „Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na terenie gminy Linia w latach 2016-2021”, którego treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Linia.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Linia

Czesław Hinz

**RADA GMINY  
L I N I A**

**GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE  
ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE  
NA TERENIE GMINY LINIA W LATACH 2016 – 2021**

LINIA 2016

**GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE  
ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE  
NA TERENIE GMINY LINIA W LATACH 2016 – 2021**

**WSTĘP**

Przemoc jest zjawiskiem występującym coraz powszechniej. Każdego dnia w mediach znajdujemy doniesienia o krzywdach wyrządzonych ludziom przez inne jednostki, o maltretowaniu słabszych – dzieci, osób starszych, o znęcaniu się nad najbliższymi. Wykorzystujemy swoją przewagę władzę, siłę do sprawiania cierpienia innym lub przeciwnie: demonstrujemy własną bezsilność i potrzebę czyjejs uwagi sprawiając ból, poniżając, zmuszając do uległości czy szukania pomocy.

Wśród wielu zatrważających zjawisk obserwujemy jeszcze jedno – przemoc staje się towarem sprzedawanym w licznych programach telewizyjnych, główną atrakcją filmów czy gier komputerowych. Ma swojego „odbiorcę” wśród niemal wszystkich grup wiekowych. Przemoc stała się zatem swoistym rodzajem rozrywki, zabawy. Choć przemoc, agresja jako forma zachowań społecznych istniała od zarania dziejów we wszystkich kulturach i religiach, to właśnie obecnie obserwujemy zjawisko swoistego rozkwitu, eskalacji przemocy, a jednocześnie wzrastającego nią zainteresowania<sup>1</sup>.

Niniejszy Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w latach 2016- 2021 powstał w oparciu o literaturę przedmiotu podejmującego problem oraz zapisy ustaw i programów.

Podstawę prawną działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie stanowią :

- a) Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005r. Nr 180, poz. 14983 ze zm.),
- b) Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 ze zm.),
- c) Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. Nr 182, ze zm.),
- d) Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

---

<sup>1</sup> J.Wawrzyniak, (red.), „Socjologiczne i psychopedagogiczne aspekty przemocy”, Łódź 2007, s.7.

## I. INFORMACJE OGÓLNE

Mówiąc o przemocy należy pamiętać, iż jest to zjawisko występujące powszechnie w naszym społeczeństwie. Przemoc obecna jest w codziennym życiu, w pracy, w szkole, w zakładzie pracy, środkach masowego przekazu, w rodzinie. Przemoc doznawana w rodzinie rodzi konsekwencje niemiernie głębokie i szkodliwe. Daje o sobie znać w postaci zaburzeń emocjonalnych w bliższej lub dalszej perspektywie czasowej. Najbardziej niepokojące jest jednak to, że „... przemoc rodzi przemoc, tworząc swoistą spiralę przemocy, obejmującej coraz to nowe generacje pokoleń”<sup>2</sup>. Zjawisko przemocy w rodzinie definiowane jest przez art. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Mówi on, że przemoc w rodzinie to: „jedenrazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające dobra lub prawa osobiste członka rodziny lub innej osoby wspólnie gospodarującej, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym i psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”.

## II. DIAGNOZA ZAJWISKA PRZEMOCY W RODZINIE W GMINIE LINIA

Gminę Linia zamieszkuje wg stanu na dzień 30 września 2016 roku 6274 mieszkańców, z tego w wieku od 18- 60 lat mężczyźni i kobiety .Dzieci do 18 roku życia 1747, osoby powyżej 60 lat 739 ( dane Urzędu Gminy Linia Ewidencja Ludności).

Z danych sprawozdawczych na przestrzeni lat 2008 – 2012 Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lini wynika, że rzadko udzielano pomocy w związku z przemocą w rodzinie. Przemoc jest tematem raczej zamkniętym w naszej gminie i rzadko kiedy wychodzi poza rodzinę.

W latach 2012 – 2015 zakładano Niebieskie Karty i udzielano częściej pomocy ofiarom przemocy w rodzinie. Zaobserwować można niechęć ofiar przemocy do uruchamiania procedury „Niebieskiej Karty”. Pocieszający jest jednak fakt, że pokrzywdzone osoby coraz częściej zaczynają mówić o istniejących problemach w rodzinie i przełamują strach.

Obrazuje to tabela Nr 1.

Tabela Nr 1. Liczba formularzy „Niebieska Karta” przekazanych do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego.

Liczba wszczętych procedur NK	2012	2013	2014	2015	2016
	3	7	5	7	12

*Źródło: Sprawozdania z działalności Zespołu Interdyscyplinarnego w gminie Linia.*

<sup>2</sup> J.A.Malinowski, *Pętla przemocy*, „Wychowanie na co dzień”1996, Nr 9.

Liczba pokrzywdzonych procedury NK	2012	2013	2014	2015	2016
	3	8	5	7	12

*Źródło: Sprawozdania z działalności Zespołu Interdyscyplinarnego w gminie Linia.*

Z danych statystycznych wynika, że przemoc coraz częściej wychodzi na światło dzienne i ludzie doświadczający przemocy coraz częściej szukają pomocy. Świadczy to o wzroście świadomości naszego społeczeństwa. Najczęściej osobami doświadczającymi przemocy są kobiety. Często przemoc ma miejsce w obecności dzieci i to jest bardzo niepokojące.

## **ANALIZA SWOT ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE.**

### **Mocne strony:**

- a) kampanie społeczne na temat zjawiska przemocy w rodzinie,
- b) zjawisko nagłaśniane przez media,
- c) funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w gminie Linia,
- d) znajomość środowiska,
- e) współpraca instytucji.

### **Słabe strony:**

- a) zjawisko silnie zakorzenione w obyczajowości,
- b) niepełna diagnoza potrzeb w zakresie problemu przemocy domowej,
- c) brak specjalistów do pracy z rodziną,
- d) małe zainteresowanie programami korekcyjno – edukacyjnymi dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

### **Zagrożenia:**

- a) bezradność i bierność rodzin w rozwiązywaniu własnych problemów,
- b) niechęć do zmiany życia,
- c) brak gwarancji bezpieczeństwa osób doświadczających przemocy,
- d) poczucie bezkarności u osób stosujących przemoc.
- e)

### **Szanse:**

- a) zmiany prawne umożliwiające skuteczne formy niesienia pomocy rodzinom,
- b) kształcenie się służb
- c) działających na rzecz rodzin.

### III. CEL GŁÓWNY PROGRAMU

Celem głównym programu jest minimalizacja zjawiska przemocy poprzez stworzenie zintegrowanego systemu pomocy rodzinie z problemem przemocy w rodzinie.

### IV. CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

#### Cel szczegółowy 1.:

Koordinacja działań lokalnych podmiotów.

#### Działania:

Kontynuacja działalności funkcjonującego na terenie Gminy Lini Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, w celu szybkiego i skutecznego podejmowania działań zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa oraz zatrzymania przemocy w rodzinie, a także planowania i realizacji działań pomocowych w oparciu o diagnozę potrzeb poprzez zadania Zespołu:

- a) Kompleksową pomoc rodzinom dotkniętym zjawiskiem przemocy, przyjmowanie zgłoszeń dotyczących przemocy domowej i uruchamianie procedur mających na celu powstrzymanie przemocy,
- b) Wypracowanie procedur interwencji wobec ofiar i sprawców przemocy i strategii postępowania,
- c) Kierowanie ofiar i sprawców przemocy do specjalistów zajmujących się sprawami przemocowymi,
- d) Monitorowanie rodzin, w których dochodzi do przemocy, w szczególności zachęcanie do współpracy,
- e) Zbieranie informacji zgodnie z procedurą „Niebieskiej Karty”,
- f) Gromadzenie informacji na temat instytucji udzielających pomocy rodzinom, w których występuje zjawisko przemocy domowej,
- g) Analiza wniosków o wszczęcie postępowania w sprawie zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu, składanych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych pod kątem związku między nadużywaniem alkoholu, a stosowaniem przemocy,
- h) Występowanie z zawiadomieniami do prokuratury o podejrzenie popełnienia czynów określonych w art. 2 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

#### REALIZATORZY:

Ośrodek Pomocy Społecznej w Lini oraz członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego w Lini.

#### Cel szczegółowy 2.:

Systematyczna edukacja środowiska lokalnego w celu podniesienia społecznej świadomości i wrażliwości na temat zjawiska przemocy w rodzinie.

### Działania:

- a) Przygotowanie i udostępnienie materiałów o charakterze informacyjnym i edukacyjnym,
- b) Ułatwienie dostępu do podstawowych informacji z zakresu przeciwdziałania przemocy,
- c) Rozpowszechnianie broszur i ulotek dotyczących zjawiska przemocy,
- d) Rozpowszechnianie w środowisku lokalnym informacji o programach korekcyjno – edukacyjnych,
- e) Udostępnienie na stronie internetowej Urzędu Gminy w Lini informacji o lokalnym systemie pomocy i wsparcia osób uwikłanych w zjawisko przemocy domowej.

### Realizatorzy:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lini,
- Urząd Gminy w Lini,

### Cel szczegółowy 3

Zapewnienie pomocy osobom doświadczającym przemocy.

- a) Kontynuowanie wdrażania procedury „Niebieskiej Karty”,
- b) Budowanie skutecznych form pomocy dla ofiar przemocy w rodzinie,
- c) Zwiększenie skuteczności i dostępności psychologa lub terapii dla osób doznających przemocy w rodzinie,
- d) Nawiązywanie i utrwalanie współpracy z przedstawicielami poszczególnych służb i instytucji,
- e) Wsparcie specjalistów w formie porad przygotowanych do skutecznego zajmowania się tą problematyką,
- f) Zwiększenie dostępu ofiar przemocy do pomocy prawnej, psychologicznej, socjalnej, pedagogicznej a także instytucjonalnej.

### Realizatorzy:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lini,
- Centrum Interwencji Kryzysowej w Wejherowie,

Poradnictwo telefoniczne na rzecz ofiar przemocy w rodzinie, m.in.:

- a) Ogólnopolskie Pogotowie dla Ofiar Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia” tel. 22 668 70 00
- b) Telefon dla dzieci i młodzieży, tel. 116111

## **V. ADRESACI PROGRAMU.**

Program przeznaczony jest dla mieszkańców gminy Lini, a w szczególności :

- rodzin i osób dotkniętych zjawiskiem przemocy,
- rodzin i osób zagrożonych zjawiskiem przemocy,
- świadków przemocy,
- osób stosujących przemoc,
- realizatorów działających w ramach Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

## **VI. REALIZACJA PROGRAMU**

Gminny Program przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w gminie Linią realizowany jest od 2011 roku.

Sprawne funkcjonowanie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy oraz ochrony ofiar przemocy zakłada koordynację i spójność działań, w tym dobry przepływ informacji między partnerami – jednostką pomocy społecznej, komisją profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, ochroną zdrowia, wymiaru sprawiedliwości, policją, instytucjami oświaty i innymi instytucjami zajmującymi się przemocą w rodzinie.

Pełna realizacja wyznaczonych celów jest uzależniona od stopnia zaangażowania tych podmiotów w stworzeniu systemu umożliwiającego rodzinie uzyskanie specjalistycznego wsparcia i niezbędnej pomocy, by sama stawała się niezależna, wydolna, zaradna.

Program realizowany będzie przez Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przy współdziałaniu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lini oraz Gminnej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lini.

## **VII. PODMIOTY FUNKCJONUJĄCE NA TERENIE GMINY LINIA, ŚWIADCZĄCE POMOC W PRZECIWDZIAŁANIU PRZEMOCY RODZINIE.**

Przedstawiony Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie obejmuje gminę Linią, na terenie której działają:

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lini,
2. Gminny Zespół Interdyscyplinarny,
3. Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lini,
4. Urząd Gminy w Lini,
5. Placówki opieki zdrowotnej,
6. Placówki oświatowe,
7. Kościoły,
8. Dzielnicowy Komisariat Policji w Szemudzie,
9. Psycholog

Współpraca:

1. Sąd Rejonowy w Wejherowie
2. Komisariat Policji w Szemudzie
3. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wejherowie.

## **VIII. PROGNOZOWANE EFEKTY**

Zakładamy, że realizacja Programu w latach 2016 -2021 przyczyni się do:

- pogłębienia wiedzy społeczności lokalnej na temat zjawiska przemocy domowej,
- zmiany postaw społecznych wobec zjawiska przemocy w rodzinie,



- udzielania profesjonalnej pomocy ofiarom przemocy w rodzinie,
- ochrony ofiar przemocy poprzez wsparcie prawne i psychologiczne,
- usprawnienia systemu pomocy rodzinom dotkniętym przemocą,
- systematycznej edukacji środowiska lokalnego na temat przemocy w rodzinie poprzez rozpowszechnianie ulotek, plakatów, broszur, a także zamieszczanie informacji na stronie Urzędu Gminy w Lini,
- spadku liczby przypadków przemocy w rodzinie.

## **IX. TERMIN REALIZACJI**

Program realizowany będzie w okresie od XII 2016 do 31 grudnia 2021 r.

## **X. ŹRÓDŁO FINANSOWANIA.**

Źródłem finansowania zadań zawartych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Ochrony Ofiar Przemocy w Lini na lata 2016 – 2021 są środki własne Gminy, w tym wpływy z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz środki z budżetu państwa oraz województwa przeznaczone na realizację programu.

## **XI. MONITORING I EWALUACJA**

Program Przeciwdziałania przemocy i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie zarządzany będzie przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lini. Monitorowany będzie przez Zespół Interdyscyplinarny w Lini.

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość, która dotyczyć będzie danych uzyskanych na koniec każdego roku realizacji programu, tj.:

- instytucji pomagających ofiarom przemocy w rodzinie,
- form udzielanej pomocy ofiarom przemocy w rodzinie,
- form działań kierowanych do sprawców przemocy w rodzinie.

Wskaźnikami ewaluacji będą:

- liczba interwencji domowych, w tym z powodu przemocy w rodzinie,
- liczba pokrzywdzonych w wyniku przemocy domowej,
- liczba sprawców przemocy domowej,
- liczba sprawców przemocy domowej pod wpływem alkoholu,
- liczba wszczętych procedur „Niebieskiej Karty”.

### Ewaluacja pozwoli na:

- dostosowanie form wsparcia do potrzeb i problemów istniejących w gminie Linia,
- zwiększenie dostępności działań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Ewaluację Programu prowadzić będzie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lini we współpracy z instytucjami zaangażowanymi w realizację Programu.

## **XII. ZAKOŃCZENIE**

Trudno jest jednoznacznie sprawdzić, jak często i kto jest ofiarą przemocy. Ofiary często nie chcą rozmawiać na ten temat. Często problem zostaje w czterech ścianach w „zacisku ogniska domowego”, które staje się piekłem.

Od początku istnienia świata ludzie radzą sobie z bólem i zagrożeniami w różny sposób. Jedni przez atakowanie, inni przez działania mające na celu oddalenie się od źródła zagrożenia. Niestety, gdy oprawcą jest ukochana osoba, nie reagujemy w sposób naturalny.<sup>3</sup>

Przemoc w rodzinie to zjawisko, które nigdy nie powinno mieć miejsca. Nikt nie ma prawa naruszać praw i dóbr osobistych człowieka, powodować cierpienia. Niestety przemoc w rodzinie występuje od zawsze i nigdy całkowicie nie zniknie. Nie oznacza to jednak, że nie należy podejmować działań mających na celu zmniejszenie skali tego zjawiska. Wręcz przeciwnie. Trzeba każdego dnia podejmować wysiłek ukierunkowany na zapobieganie temu zjawisku i udzielać wsparcia tym, którym nie udało się tych przykrych doświadczeń uniknąć.<sup>4</sup>

Opracowany Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy na terenie gminy Linia pozwoli na dążenie do osiągnięcia wytyczonych celów. Jego celem jest pobudzenie do aktywności instytucji i organizacji działających w obszarze pomocy społecznej oraz rozwoju społecznego Gminy Linia.

Osiągnięcie zawartych w Programie celów umożliwi dobra współpraca jednostek i podmiotów działających na rzecz osób i rodzin.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie jest dokumentem zamkniętym i podlegać będzie modyfikacjom w zależności od pojawiających się nowych potrzeb i możliwości.

---

<sup>3</sup> J. Wawrzyniak, (red.), *Socjologiczne i psychopedagogiczne aspekty przemocy*, Łódź 2007, s.36.

<sup>4</sup> J. Wawrzyniak, (red.), *Socjologiczne i psychopedagogiczne aspekty przemocy*, Łódź 2007, s. 51-52.

### **XIII. BIBLIOGRAFIA**

1. Malinowski J.A., Pętla przemocy,” „Wychowanie na co dzień” 1996, Nr 9.
2. Wawrzyniak J. (red.), Socjologiczne i psychopedagogiczne aspekty przemocy, Łódź 2007.
3. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.
4. Diagnoza Lokalnych Zagrożeń Społecznych – Linia 2013,
5. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005r. Nr 180, poz. 1493 ze zm.),
6. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012r. poz. 1356 ze zm.),
7. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. Nr 182, ze zm.),
8. Dane statystyczne Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lini.